

(дата обращения 20.01.2014).

Бармин А.А., Зерчанинова Т.Е.,
г. Екатеринбург

ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА КАК МЕТОД СОЦИАЛЬНОГО АУДИТА РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Актуальность темы исследования определяется существенными изменениями, происходящими в уголовно-исполнительной системе (далее – УИС) Российской Федерации в связи с принятием Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года [1]. Поэтому в настоящее время актуально изучение практики реализации стратегии развития уголовно-исполнительной системы в регионах России.

Социальный аудит развития уголовно-исполнительной системы является видом социоинженерной деятельности, включающим социальную диагностику состояния уголовно-исполнительной системы, оценку социальной эффективности деятельности территориальных органов ФСИН России и их консультационную поддержку по вопросам совершенствования деятельности.

Для проведения социального аудита могут быть использованы разнообразные методы исследования, в том числе анализ официальных документов и экспертный опрос.

В результате анализа официальных документов, отражающих содержание государственной политики развития УИС, были выявлены следующие недостатки:

- в содержании Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года отсутствует механизм её реализации,

- отсутствуют реальные механизмы мониторинга, контроля и корректировки с учетом изменений, происходящих в УИС,
- отсутствуют показатели эффективности реализации Концепции (достижения ожидаемых результатов).

Анализ практики реализации стратегии развития уголовно-исполнительной системы в Пермском крае в 2013 году осуществлялся по направлениям развития УИС на основе результатов экспертного опроса, проведенного А.А. Барминым в ноябре 2013 года. Опрошено 73 руководителя (начальники и заместители) учреждений ФСИН Пермского края.

Направление 1 - Совершенствование уголовно-исполнительной политики

По мнению 57% опрошенных руководителей учреждений ФСИН Пермского края считают целесообразным разделение учреждений по видам: колония-поселение, колония-поселение усиленного наблюдения, тюрьмы. Это разделение осуществляется в зависимости от тяжести преступления и имеющегося рецидива. Половина экспертов, ответивших на следующий вопрос, считают, что лимит наполнения учреждения в результате перепрофилирования учреждения и проведения переоборудования зданий под помещения камерного типа в среднем снизится на 33 %. Чуть более половины (53%) экспертов согласны, с тем, что необходимо уменьшить лимит наполнения исправительных колоний.

Большинство руководителей (72%) считают, что для работы в учреждениях нового типа необходима профессиональная переподготовка личного состава.

Направление 2 - Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения

29 % опрошенных экспертов отметили, что их учреждения были включены в федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)», но 20 % из них утверждают, что их учреждение не получало средства по этой программе.

Направление 3 - Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала

ГУФСИН России по Пермскому краю ведет рейтинг учреждений. Однако большинство руководителей учреждений (62%) считают, что рейтинг учреждений ГУФСИН не отражает реальное положение дел в них (табл. 1).

Таблица 1

Как Вы считаете, отражает ли рейтинг учреждений ГУФСИН реальное положение дел в учреждениях Вашего субъекта РФ?

| Варианты ответа | % от общего числа опрошенных |
|------------------------|-------------------------------------|
| Да | 38,4 |
| Нет | 61,6 |
| Итого | 100,0 |

Направление 4 - Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей.

Отвечая на вопрос о проблемах организации охраны и надзора объектов, 57,5% руководителей учреждений отметили основную проблему - некомплект личного состава (табл. 2).

Таблица 2

С какими проблемами Вы столкнулись при выполнении решений по организации охраны и надзора объектов в 2012 году?

| Варианты ответа | % от общего числа |
|------------------------|--------------------------|
|------------------------|--------------------------|

| | опрошенных |
|---|-------------------|
| Некомплект личного состава | 57,5 |
| Сотрудники не подготовлены к выполнению задач | 8,2 |
| Слабая учебно-материально-техническая база | 24,7 |
| Другое | 21,9 |
| Нет данных | 2,7 |
| Итого | 100,0 |

Кроме того, подавляющее большинство экспертов (90%) считают, что сокращение штатной численности сотрудников учреждений приведет к повышению уровня нарушений режима содержания и к росту рецидива преступности (табл. 3).

Таблица 3

В какой степени Вы согласны с тем, что сокращение штатной численности сотрудников учреждений приведет к повышению уровня нарушений режима содержания и к росту рецидива преступности?

| Варианты ответа | % от общего числа опрошенных |
|------------------------|-------------------------------------|
| Полностью | 76,7 |
| Скорее согласен | 13,7 |
| Скорее не согласен | 4,1 |
| Совершенно не согласен | 4,1 |
| Нет данных | 1,4 |
| Итого | 100,0 |

55 % экспертов отмечают, что материальная база их учреждения приходит в упадок.

74 % экспертов ответили, что в их учреждениях соблюдается норма жилой площади в расчете на одного осужденного. 56% руководителей

учреждений отметили, что их учреждение соответствует нормам жизнеобеспечения, однако, достаточно велика доля руководителей (44%), которые отметили, что их учреждение соответствует только части норм или не соответствует большинству норм (табл. 4).

Таблица 4

Соответствует ли Ваше учреждение нормам жизнеобеспечения?

| Варианты ответа | % от общего числа опрошенных |
|-----------------------------------|-------------------------------------|
| Соответствует большинству норм | 56,2 |
| Соответствует только части норм | 34,2 |
| Не соответствует большинству норм | 9,6 |
| Итого | 100,0 |

Результаты выполнения учреждениями уголовно-исполнительной системы плана работы производственного сектора за 2012 год представлены в таблице 5.

Таблица 5

Выполнены ли Вашим учреждением показатели плана работы производственного сектора за 2012 год?

| | Да | Нет | Нет ответа | Итого |
|---|------|------|------------|-------|
| по доходам | 53,4 | 37,0 | 9,6 | 100,0 |
| по прибыли | 46,6 | 43,8 | 9,6 | 100,0 |
| по выводу осужденных на оплачиваемые работы | 68,5 | 27,4 | 4,1 | 100,0 |
| по выполнению норм выработки | 53,4 | 38,4 | 8,2 | 100,0 |
| по среднему заработку | 65,8 | 30,1 | 4,1 | 100,0 |

Направление 5 - Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, и постпенитенциарная адаптация

Экспертный опрос показал, что незначительная доля учреждений ФСИН взаимодействуют по вопросам постпенитенциарной адаптации с органами власти и общественными организациями: только 16 % экспертов отметили, что их учреждения имеют документальные соглашения взаимодействия учреждения с региональными органами власти, органами местного самоуправления, общественными организациями о сотрудничестве по вопросам ресоциализации осужденных, созданию реабилитационных центров для освободившихся из мест лишения свободы.

Направление 6 - Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы

44% руководителей отметили, что в их учреждениях создан попечительский совет из представителей органов власти, бизнеса, образовательных учреждений, религиозных конфессий.

Привлекаются общественные организации к работе по повышению уровня правосознания и правовой грамотности осужденных и работников уголовно-исполнительной системы. Более половины экспертов (57,5%) отметили, что в воспитательной работе с осужденными в их учреждении принимают участие какие-либо общественные организации. В основном, это религиозные организации.

Используется потенциал религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных. Более половины экспертов положительно относятся к участию в воспитательной работе с осужденными представителей традиционных религиозных конфессий (табл. 6).

Таблица 6

Как Вы относитесь к участию в воспитательной работе с осужденными представителями традиционных религиозных конфессий?

| Варианты ответа | % от общего числа опрошенных |
|------------------------------|-------------------------------------|
| Положительно | 54,8 |
| Скорее положительно, чем нет | 31,5 |
| Скорее отрицательно | 9,6 |
| Отрицательно | 4,1 |
| Итого | 100,0 |

В то же время 57,5% экспертов ответили, что они отрицательно относятся к участию в воспитательной работе с осужденными представителями новых религиозных течений.

Направление 7 - Кадровое обеспечение и социальный статус работников уголовно-исполнительной системы

Результаты исследования подтвердили такую проблему, как подбор кадров для учреждений: 82 % руководителей отметили, что подбора кадров для их учреждения является сегодня проблемным процессом.

Экспертами было названо много проблем, связанными с обучением сотрудников, среди которых чаще всего указывались слабая физподготовка и слабый образовательный уровень сотрудников, поступающих на службу.

Направление 8 - Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями

Проводиться работа, направленная на развитие международного сотрудничества, изучение и распространение зарубежного опыта в сфере исполнения наказаний и содержания под стражей. В 2010 году было организовано прохождение совместной стажировки, обучение персонала

ГУФСИН формам и методам работы с осужденными и лицами, содержащимися под стражей в Германии.

В результате социального аудита развития УИС Пермского края нами были выявлены основные проблемы:

1. Проблема роста показателя рецидива преступности среди лиц условно освобожденных за последние 3 года. Причина этого – упрощение процедуры условно-досрочного освобождения. В результате активного применения УДО в последние годы численность заключенных сначала снизилась, а в 2013 году снова начала расти за счет повторно осужденных.

2. За анализируемый период не были выделены средства на проведение проектных работ для перепрофилирования учреждений в колонии-поселения и тюрьмы. Поэтому второе направление стратегии развития уголовно-исполнительной системы (Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы) в Пермском крае пока не реализуется.

3. Проблема обеспечения материально-бытовых условий содержания осужденных. Экспертный опрос, проведенный нами среди руководителей уголовно-исполнительных учреждений Пермского края, показал, что 55 % экспертов отмечают, что материальная база их учреждения приходит в упадок. В каждом четвертом учреждении не соблюдается норма жилой площади в расчете на одного осужденного, установленная законодательством РФ. 34% экспертов отметили, что их учреждение соответствует только части норм жизнеобеспечения, а 10% - не соответствует большинству норм.

4. Проблема сохранения кадрового потенциала. Политика сокращения штатной численности сотрудников в 2013 году привела к некомплекту личного состава во всех учреждениях. В результате распространилась практика назначения на должности без учета уровня образования и профессиональной готовности выполнять данный вид работы: 27% сотрудников, замещающих должности старшего начальствующего состава не

имеют высшего образования. 82% опрошенных экспертов отметили, что процесс подбора кадров для учреждения является сегодня проблемным.

Выявленные проблемы позволяют сделать вывод о низкой эффективности реализации стратегии развития УИС в Пермском крае на промежуточном этапе.

В целях совершенствования деятельности ГУФСИН России по Пермскому краю предлагается разработать стратегию развития УИС Пермского края до 2020 года и перейти на планирование мероприятий по реализации стратегии развития УИС Пермского края на трёхлетний период.

Кроме того, для решения выявленных в результате исследования проблем нами предлагаются следующие практические рекомендации:

1. Перепрофилирование части учреждений в целях обеспечения отдельного содержания осужденных разных категорий (впервые осужденных и ранее отбывавших наказание).

2. Внедрение конкурсной системы замещения должностей уголовно-исполнительной системы.

3. Организация переподготовки при назначении на должность по другому направлению деятельности.

4. Совершенствование системы оценки деятельности отделов воспитательной работы для того, чтобы иметь более объективную информацию на лиц, претендующих на условно-досрочное освобождение.

5. Совершенствование производственно-хозяйственной деятельности учреждений и повышение экономической эффективности труда осужденных в целях получения дополнительного финансирования из федерального бюджета. Для этого необходимо активное привлечение коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях.

6. Участие учреждений ФСИН в региональных целевых программах занятости населения и развитии системы социального партнерства в сфере подготовки рабочих кадров из числа осужденных.

Литература

1. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Басимов М.М.,

г. Курган

БИФУРКАЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ, ПРОЯВЛЯЮЩИЕСЯ ЧЕРЕЗ ЗАВИСИМОСТИ С СИММЕТРИЧНЫМ МАКСИМУМОМ

Работа выполнена при поддержке РФФИ, проект № 13-06-00525а

В плане методологии сегодня уже не новость, что **нелинейность** – фундаментальный концептуальный узел новой синергетической парадигмы, в том числе, и социологического исследования [5].

Хотя можно отметить, что большинство социологов крайне далеки от концепции нелинейности в социологии, и это подтверждает последний европейский конгресс «11th Conference of the European Sociological Association 2013 (Torino)», в тезисах которого «non-linear» или «nonlinear» как слово или часть слова встречается (кроме наших материалов) только в 10 тезисах (всего около 3000 тезисов). При этом чаще это общие фразы о нелинейности и авторы далеки от конкретной реализации этой концепции.

Для анализа рассматриваемых ниже данных использовался авторский подход к понятию статистической связи, в котором в единой задаче выявляются как линейные, так и простейшие нелинейные связи. Метод изучения связей реализуется через обобщенный вариант авторского метода множественного сравнения [2,3] для квантильных разбиений (триады, кварты, квинты) данных по каждому изучаемому параметру. При таком